



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Wirtschaft,
Bildung und Forschung WBF
Agroscope

Administrative Vereinfachung in der Landwirtschaft – Vergleich von 2012 und heute

**Roy Latsch, Giulia Bozzolini,
Katja Heitkämper**

Agroscope

Agrarökonomie-Tagung Agroscope, 8. Oktober 2019

www.agroscope.ch | gutes Essen, gesunde Umwelt



Projekteinordnung

Von der Wiege bis zur Bahre – Formulare, Formulare!

Volksmund

- Landwirte beklagen den «überbordenden» administrativen Aufwand bei der Betriebsführung
- Reaktion seitens BLW: seit 2015 Massnahmen beschlossen und umgesetzt, um administrative Aufgaben im Betrieb zu reduzieren
- BLW beauftragt Agroscope mit Projekt "Erhebung administrativer Aufwand auf Landwirtschaftsbetrieben im Rahmen IAFP 2018", um Reduktion des administrativen Aufwandes zu evaluieren

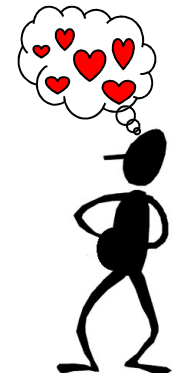
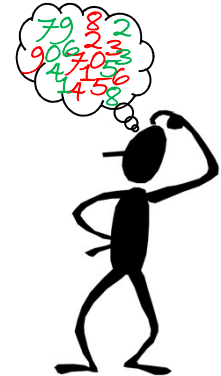




Projektbearbeitung

- Evaluierung der effektiv messbaren Massnahmen zur Reduktion des administrativen Aufwandes
- Modellierung des Arbeitszeitbedarfs
- Vergleich Selbsteinschätzung 2012 und 2019
(FG Automatisierung und Arbeitsgestaltung)

- Untersuchung des «wahrgenommenen» administrativen Aufwands bzw. dessen Reduktion
(FG Sozioökonomie)





Ausgewählte Vereinfachungen

| Verordnung | Vereinfachung | Umsetzung |
|-------------|---|----------------------------------|
| DZV | 300 Kontrollpunkte weniger | Umgesetzt per 1.1.2018 |
| DZV | keine Parzellenpläne und –verzeichnisse mehr auf Papier | Umgesetzt per 1.1.2018 |
| DZV | keine Skizzen-Pflicht mehr | Umgesetzt per 1.1.2018 |
| DZV Anh. 1 | Waschwassertank – Kontrollpunkt streichen | Umgesetzt per 1.1.2016 |
| DZV Anh. 5 | keine Futterbilanz im GMF-Programm für Betriebe mit tiefem Besatz an Raufutterverzehrnern | Reduziert umgesetzt per 1.1.2017 |
| DZV Art. 78 | Reduktion Aufzeichnungspflicht REB | Umgesetzt per 1.1.2017 |
| DZV | Anmeldung und Gesuche um Direktzahlungen nur elektronisch | Läuft |
| DZV | Futterbilanz im Programm GMF: Berater für die Ertragsgutachten gestrichen | Umgesetzt per 1.1.2016 |
| DZV Anh. 6 | Änderung Eintragungspflicht Auslaufjournal | Umgesetzt per 1.1.2017 |
| DZV | Flexibilität bei der Import/Export-Bilanz | Umgesetzt per 1.1.2016 |
| DZV, LBV | Einheitliche Tierkategorien für Equiden und Bisons in TVD | Umgesetzt per 1.1.2018 |
| DZV | Flächenerfassung und Nutzung für die Berechnung und Auszahlung der Direktzahlungen pro Betrieb in GIS | Läuft |



Forschungsfragen

1. Wie hoch ist der **Arbeitszeitbedarf** für mittlere Schweizer Modellbetriebe allgemein?
→ **Modellierung ART-AV**
2. Hat sich der **Arbeitszeitbedarf** für ausgewählte administrative Tätigkeiten durch die **Vereinfachungen** des BLW **verringert**?
→ **Modellierung OFFWO**
3. Wie haben sich **Zeitaufwand, Art** und **Schwierigkeitsgrad** des **Ausfüllens von Formularen** von 2012 bis heute entwickelt?
→ **Selbsteinschätzung der Landwirte**



Begriffserläuterung I

Zu den **administrativen Tätigkeiten** zählen alle Arbeiten, die im Zusammenhang mit dem Erhalt von Direktzahlungen stehen, z.B.:

- Aufzeichnungen für Nachweispflichten
- Direktzahlungsanträge
- TVD-Meldungen
- Vorbereitung von Dokumenten für Betriebskontrollen im Zusammenhang mit Direktzahlungen
- Begleitung der Kontrolleurin/des Kontrolleurs auf dem Betrieb
- Bearbeitung allfälliger Reklamationen nach einer Kontrolle



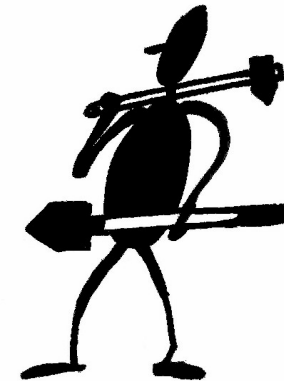


Begriffserläuterung II

Der **Arbeitszeitbedarf** ist definiert als die Arbeitszeit, die zur Erledigung einer Arbeitsaufgabe unter den gegebenen Bedingungen von einem entsprechend ausgebildeten und normal leistungsfähigen Menschen **benötigt** wird (REFA 1997).



Der **Arbeitszeitaufwand** ist definiert als die **tatsächlich** verbrauchte Menge an Arbeitszeit für eine bestimmte Arbeit (REFA 1997).





Begriffserläuterung III

- **Produktionsführungsarbeiten** beinhalten die Tätigkeiten zur Führung, Verwaltung und Kontrolle eines Produktionsverfahrens. Produktionsführungsarbeiten lassen sich direkt einem Produktionsverfahren zuordnen.

(Moriz 2007)

- **Sonderarbeiten** sind unregelmässig anfallende Tätigkeiten, die sowohl termingebunden als auch nicht termingebunden zu erledigen sind. Sonderarbeiten können direkt einem Produktionsverfahren oder dem Gesamtbetrieb zugeordnet werden.

(Moriz 2007)

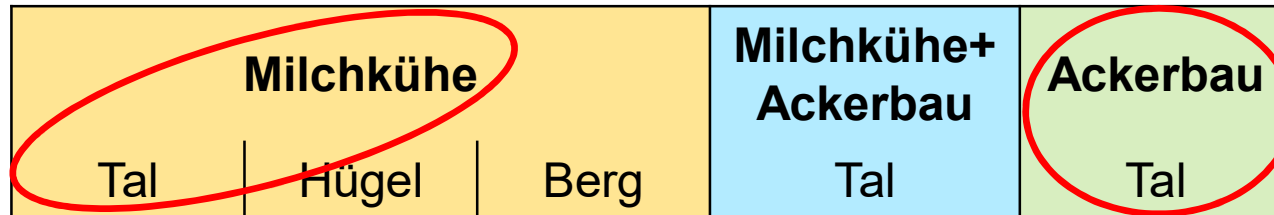


Forschungsfragen

1. Wie hoch ist der **Arbeitszeitbedarf** für mittlere Schweizer Modellbetriebe allgemein?
→ **Modellierung ART-AV**
2. Hat sich der **Arbeitszeitbedarf** für ausgewählte administrative Tätigkeiten durch die **Vereinfachungen** des BLW verringert?
→ **Modellierung OFFWO**
3. Wie haben sich **Zeitaufwand, Art und Schwierigkeitsgrad** des **Ausfüllens von Formularen** von 2012 bis heute entwickelt?
→ **Selbsteinschätzung der Landwirte**



Arbeitszeitbedarf für mittlere Schweizer Modellbetriebe



- Auszug aus der AGIS-Datenbank 2018
- mittlere Betriebe aus dem 40-60% Quantil aller Betriebe (498 Milchviehbetriebe, 562 Ackerbaubetriebe)
- Bestimmung der Tieranzahl und Flächengrößen
- Flächenrelation von Naturwiese und Kunstwiese
- Bestimmung Hauptanbaukulturen und deren Flächenanteil



- Ermittlung des Arbeitszeitbedarfs für diese Betriebe mit dem **ART-Arbeitsvoranschlag**

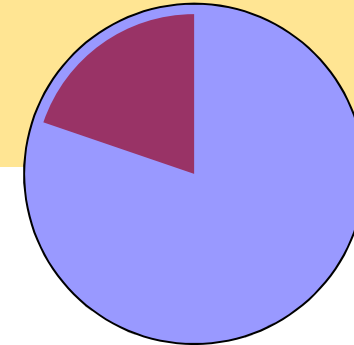


Eckdaten Modellbetriebe

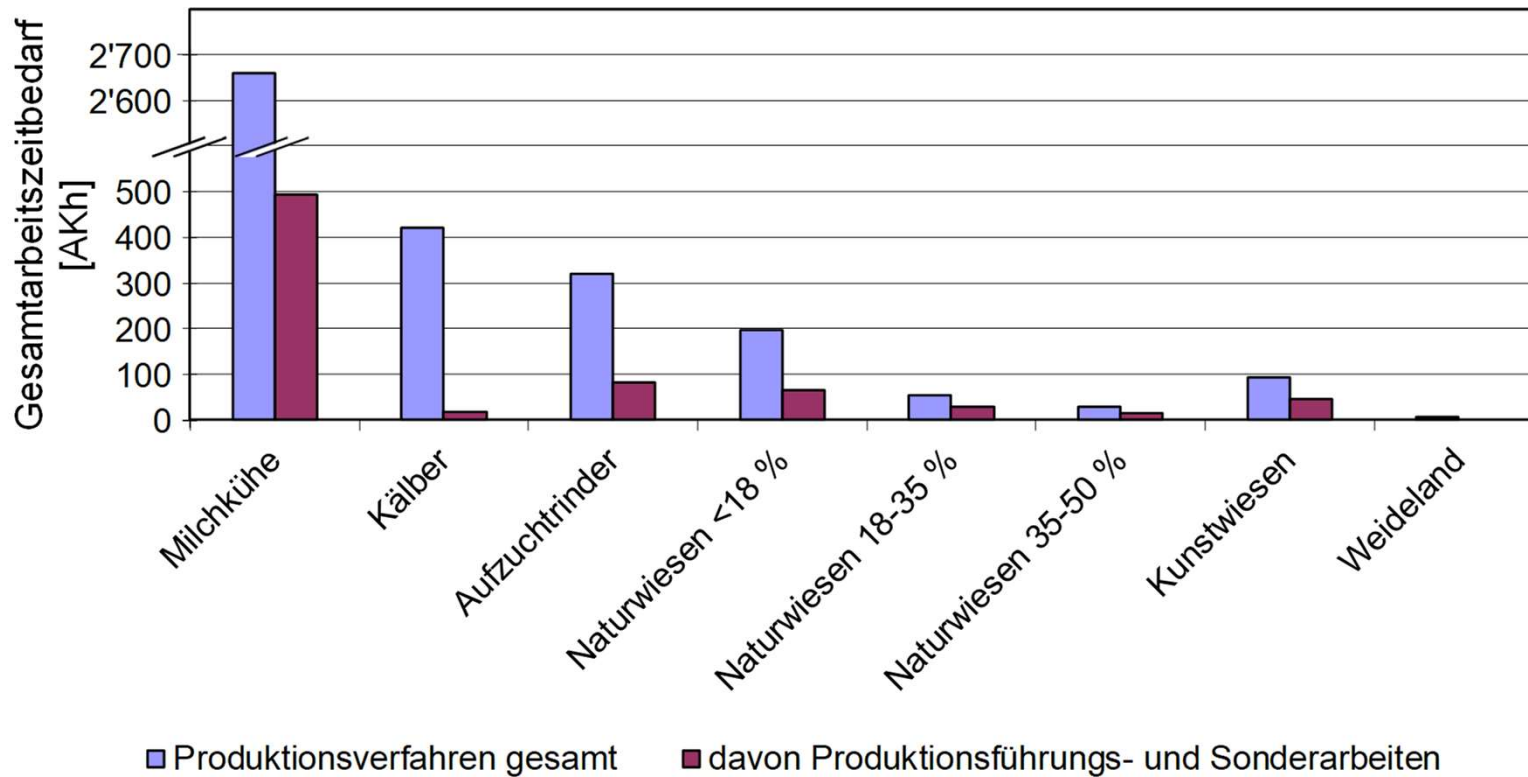
| Betriebstyp | | Milchkühe | Ackerbau |
|------------------------|------|-----------|----------|
| Region | | Tal | Tal |
| Einflussgrössen | | | |
| Milchkühe | Stk. | 26 | |
| Kälber | Stk. | 7 | |
| Aufzuchtrinder | Stk. | 10 | |
| Tierzahl | Stk. | 43 | |
| Grünland | ha | 19 | 4 |
| Ackerland | ha | | 19 |



Arbeitszeitbedarf Milchkühe Tal - 26 Kühe, 19 ha

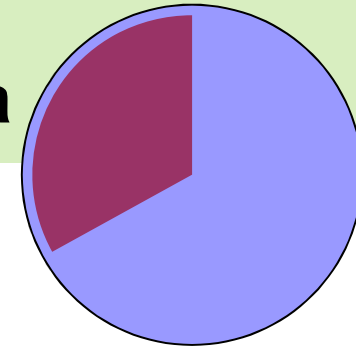


Gesamtarbeitszeitbedarf: 3776.7 AKh

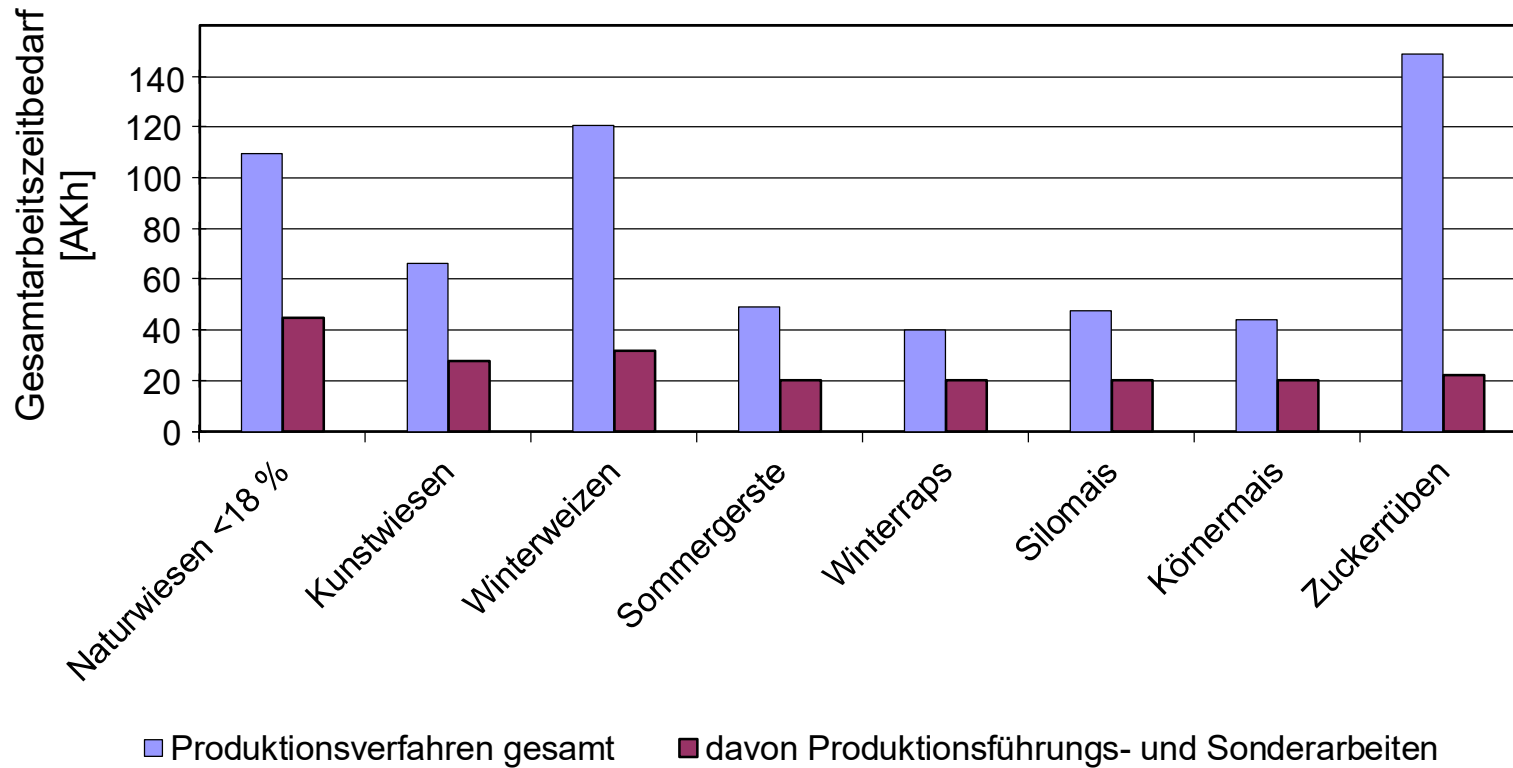




Arbeitszeitbedarf Ackerbau Tal - 19 ha Acker, 4 ha



Gesamtarbeitszeitbedarf: 625.8 AKh





Forschungsfragen

1. Wie hoch ist der **Arbeitszeitbedarf** für mittlere Schweizer Modellbetriebe allgemein?
→ **Modellierung ART-AV**
2. Hat sich der **Arbeitszeitbedarf** für ausgewählte administrative Tätigkeiten durch die **Vereinfachungen** des BLW **verringert**?
→ **Modellierung OFFWO**
3. Wie haben sich **Zeitaufwand, Art und Schwierigkeitsgrad** des **Ausfüllens von Formularen** von 2012 bis heute entwickelt?
→ **Selbsteinschätzung der Landwirte**



Arbeitszeitbedarf für ausgewählte administrative Tätigkeiten

| | | | | |
|-----------|-------|------|------------------------|----------|
| Milchkühe | | | Milchkühe+ Ackerbau | Ackerbau |
| Tal | Hügel | Berg | Tal | Tal |



- **Modellierung** zweier Varianten mit **OFFWO**. Integration von Vereinfachungsmaßnahmen im Bereich Digitalisierung



konventionell ↔ progressiv

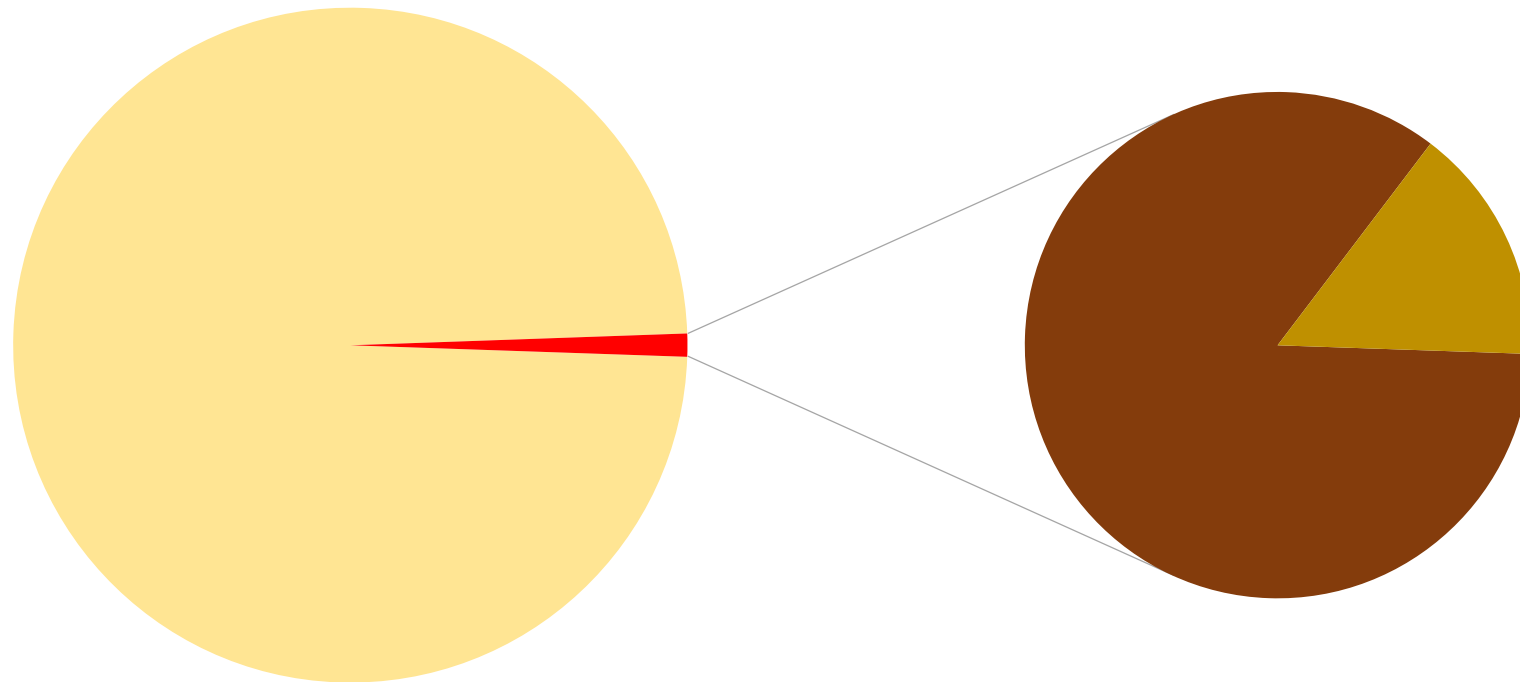




Arbeitszeitbedarf für Produktionsführungs- u. Sonderarbeiten - Tierhaltung

Milchkühe Tal, konventionell
600 AKh/a

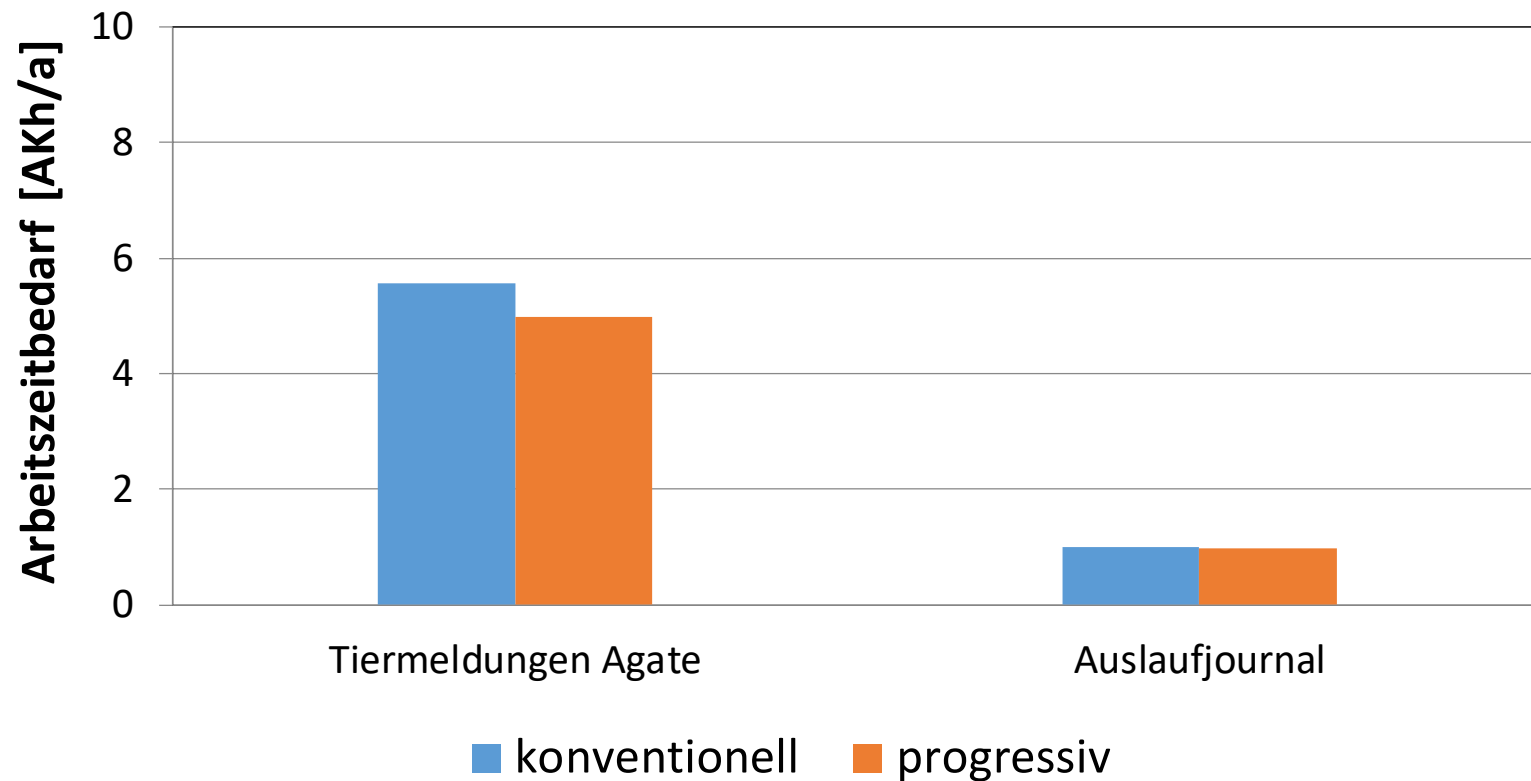
6.6 AKh/a



■ Tiermeldungen Agate ■ Auslaufjournal



Arbeitszeitbedarf ausgewählter Aufzeichnungsdokumente - Tierhaltung

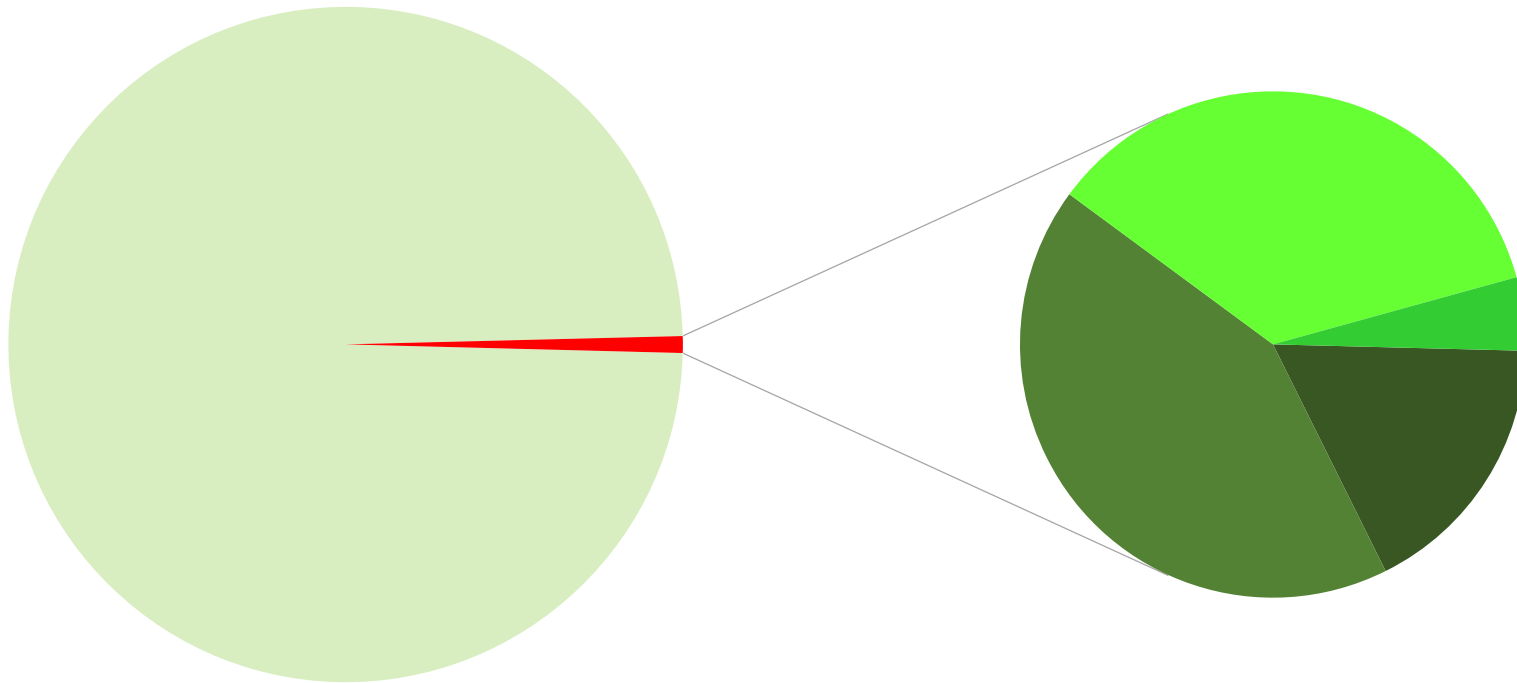




Arbeitszeitbedarf für Produktionsführungs- u. Sonderarbeiten - Ackerbau

Ackerbau Tal, konventionell
325 AKh/a

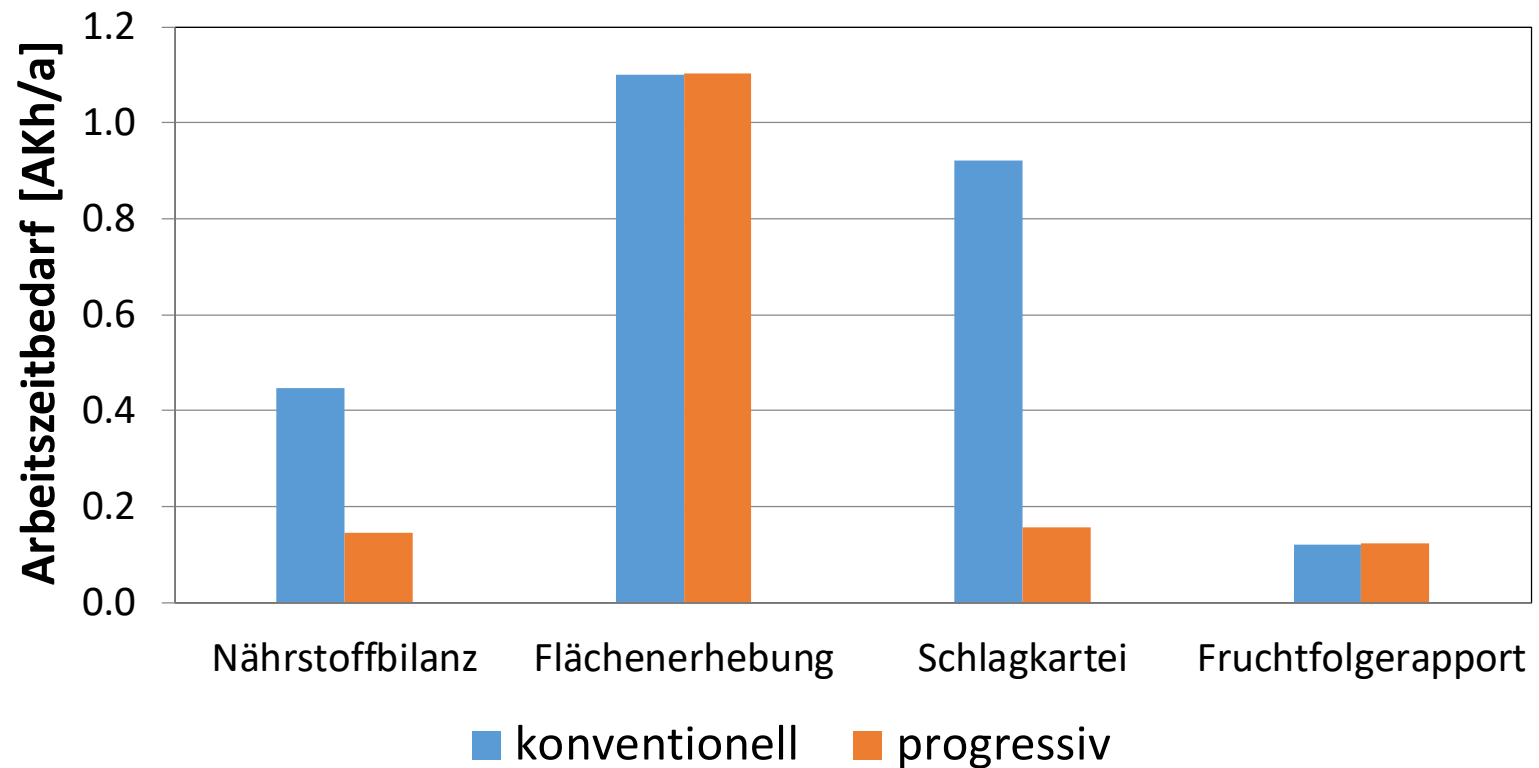
2.6 AKh/a



■ Nährstoffbilanz ■ Flächenerhebung ■ Schlagkartei ■ Fruchtfolgerapport



Arbeitszeitbedarf ausgewählter Aufzeichnungsdokumente - Ackerbau





Forschungsfragen

1. Wie hoch ist der **Arbeitszeitbedarf** für mittlere Schweizer Modellbetriebe allgemein?
→ **Modellierung ART-AV**
2. Hat sich der **Arbeitszeitbedarf** für ausgewählte administrative Tätigkeiten durch die **Vereinfachungen** des BLW verringert?
→ **Modellierung OFFWO**
3. Wie haben sich **Zeitaufwand, Art** und **Schwierigkeitsgrad** des **Ausfüllens von Formularen** von 2012 bis heute entwickelt?
→ **Selbsteinschätzung der Landwirte**



Umfrage zu Aufzeichnungsdokumenten

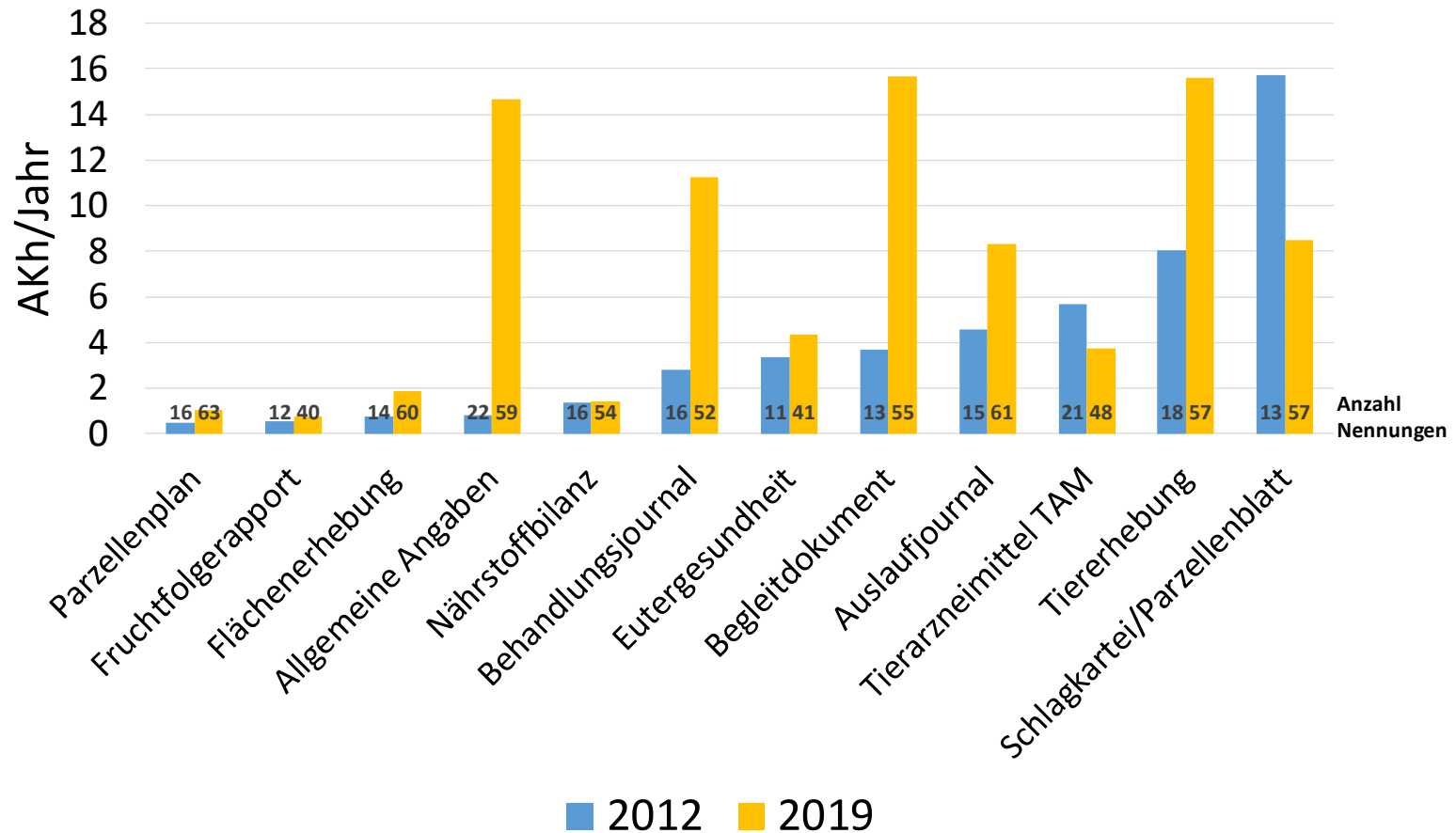
- Fragebogen zu ausgewählten obligatorischen Aufzeichnungen
 - 2012: 76 Betriebsleiter persönlich befragt
 - Schwerpunkt Rinder- und Schweinehaltung
 - 2019: 107 Betriebe online befragt
 - Schwerpunkt Milchvieh und Ackerbau





Zeitaufwand beim Ausfüllen von Aufzeichnungsdokumenten

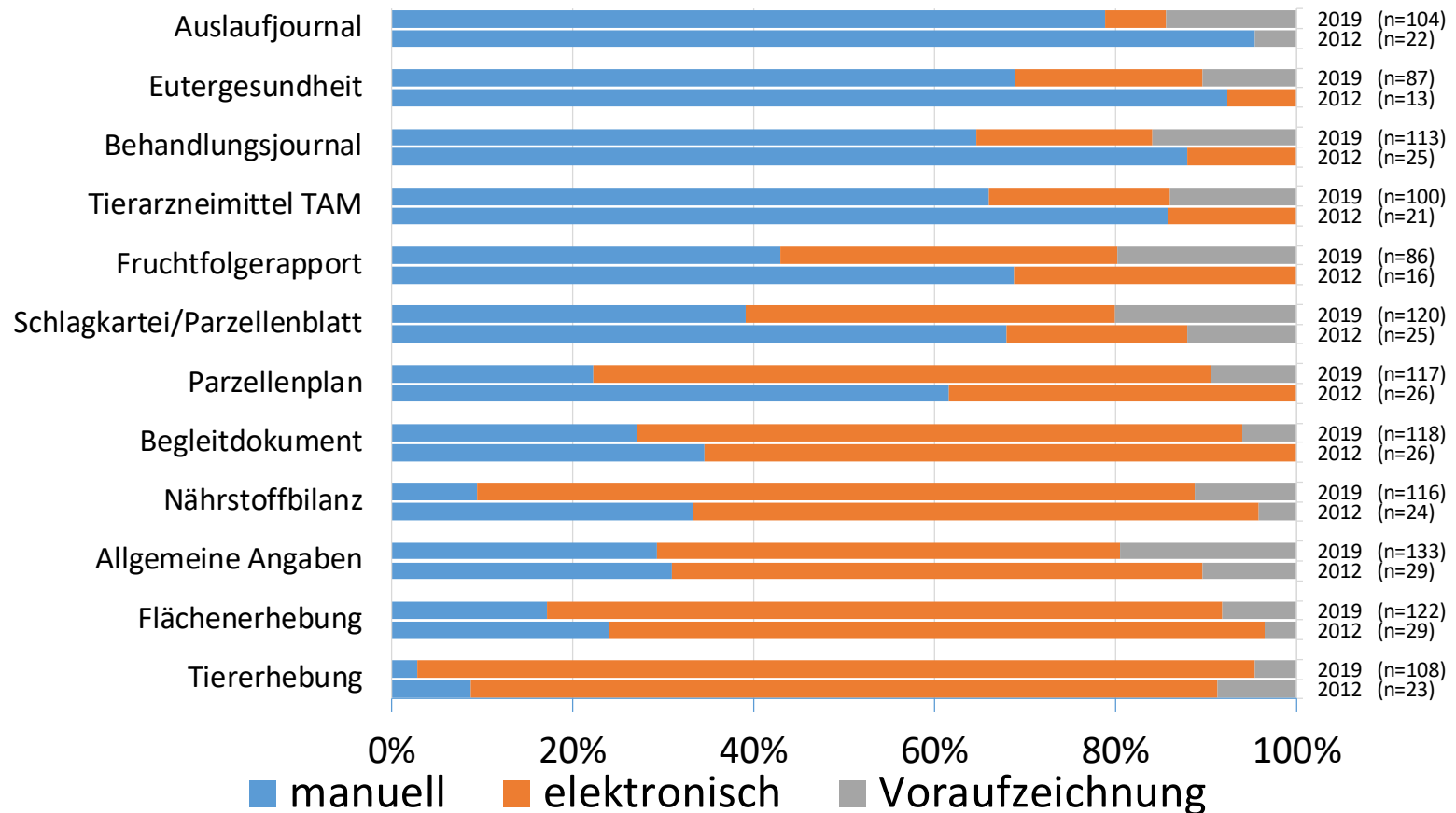
2012 vs 2019





Manuelles vs. elektronisches Ausfüllen von Aufzeichnungsdokumenten

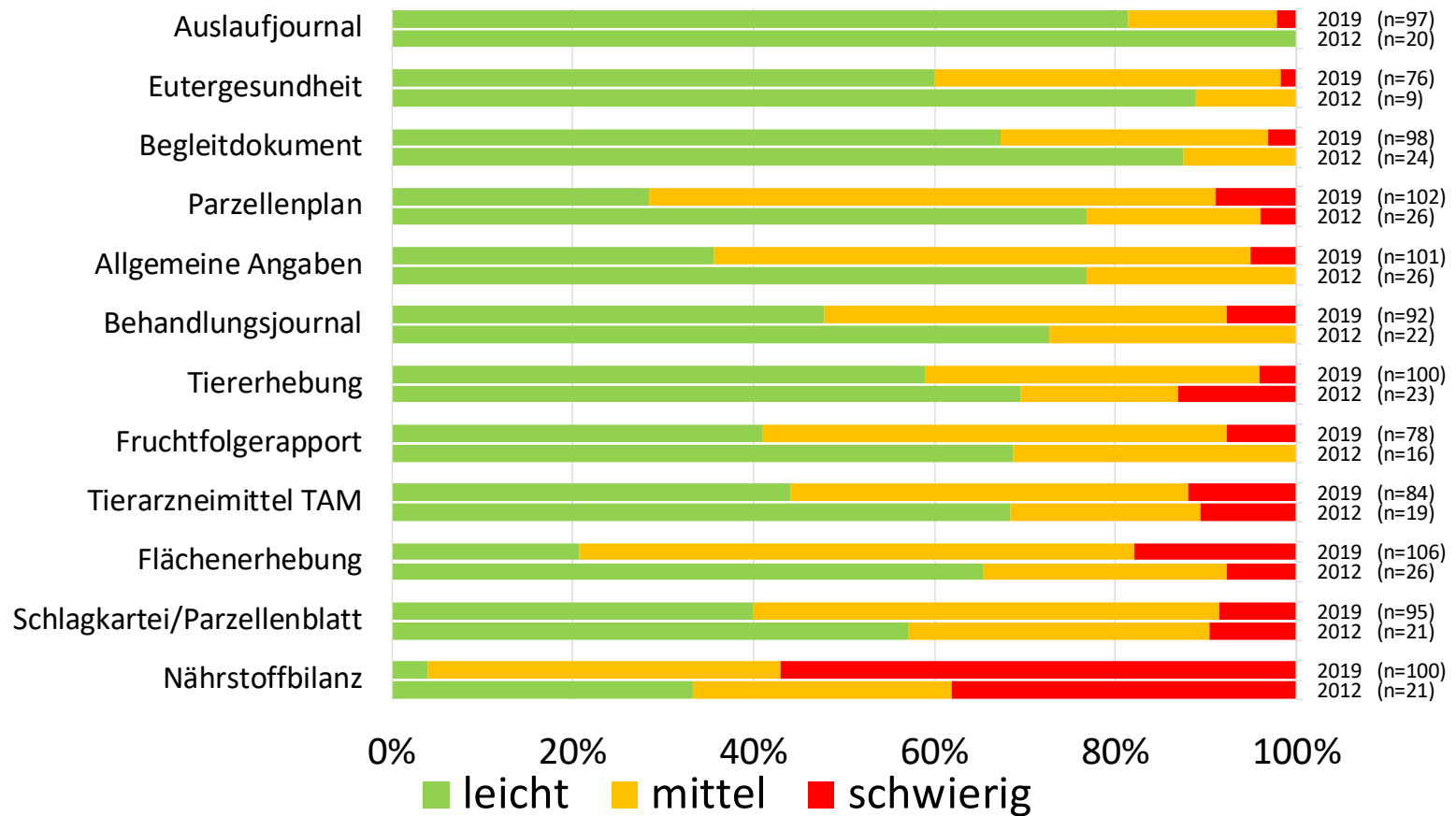
2012 vs 2019





Schwierigkeitsgrad beim Ausfüllen von Aufzeichnungsdokumenten

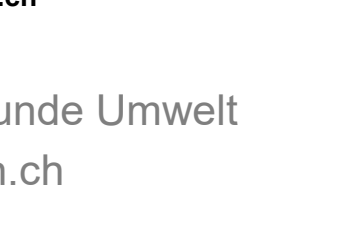
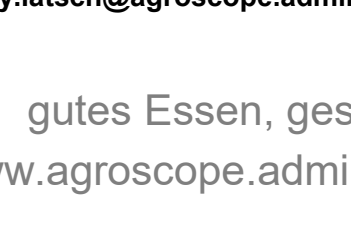
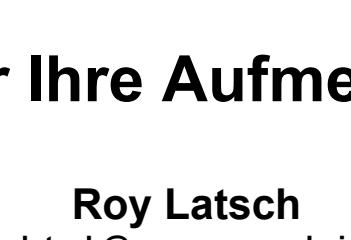
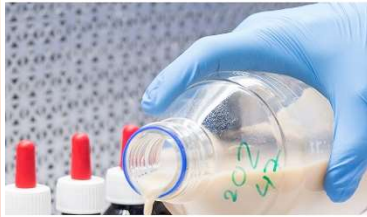
2012 vs 2019





Fazit

- Die von uns untersuchten Massnahmen zur Reduktion des administrativen Aufwandes beziehen sich auf Antragsstellung und Aufzeichnungen. → Diese Bereiche machen einen sehr kleinen Teil des gesamten Jahresarbeitszeitbedarfs auf dem Betrieb aus.
- Im Ackerbau sind geringere Jahresarbeitszeiten zu verzeichnen als in der Tierhaltung. Im Ackerbau wurden beispielsweise bezüglich Kontrollen aber die meisten Änderungen durchgeführt. → Änderungen im Tierbereich würden grössere Wirkung erzielen.
- Der Umstieg von Papiernutzung auf elektronische Formulare bewirkt eine marginale Einsparung der Arbeitszeit.



Danke für Ihre Aufmerksamkeit

Roy Latsch
roy.latsch@agroscope.admin.ch

Agroscope gutes Essen, gesunde Umwelt
www.agroscope.admin.ch